РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

УПРАВЛЕНИЕ ПО ОХРАНЕ И СОХРАНЕНИЮ ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

18. 12. 2019 г. № 2-1/221/1

г. Брянск

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2020 год

В соответствии с частью 4 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294 – ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2020 год.
2. Утвердить прилагаемый План-график проведения программных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.
3. Утвердить прилагаемые Показатели эффективности Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.
4. Настоящий приказ вступает в силу с момента его подписания.
5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник управления К.В. Волков

Приложение 1
к приказу управления по охране и сохранению историко – культурного наследия Брянской области
от «18» 12. 2019 г. № 2-1/221/1

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2020 год

Аналитическая часть

На территории Брянской области расположены 2213 объектов культурного наследия, из них 581 являются объектами культурного наследия федерального значения.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 9.1, пунктом 4 статьи 9.1, пунктами 2,3 статьи 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73 – ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», на основании пунктов 3.21 и 4.1. Положения об управлении, утвержденного указом Губернатора Брянской области от 30.03.2016 № 114, управлением по охрен и сохранению историко-культурного наследия Брянской области осуществляется:

- федеральный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия;

- региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов

культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

Федеральный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, в том числе за обеспечением их доступности для инвалидов, направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами требований., установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральным законом от 25.06.2002 № 73 – ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в сфере охраны объектов культурного наследия.

Региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия - деятельность управления по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти Брянской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Брянской области, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами требований., установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации,

федеральным законом от 25.06.2002 № 73 – ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными актами Российской Федерации, законами и иными нормативными актами Брянской области в сфере охраны объектов культурного наследия.

Подконтрольными субъектами при осуществлении федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также юридические лица, их руководители, и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители и физические лица, в отношении которых действующим законодательством предусмотрено осуществление данного вида государственного надзора.

Подконтрольными субъектами при осуществлении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также юридические лица, их руководители, и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители и физические лица, в отношении которых действующим законодательством предусмотрено осуществление данного вида государственного надзора.

При осуществлении федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия управлением по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области

подлежат проверке исполнение следующего перечня актов, содержащих обязательные требования:

- Руководство по выполнению Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 года (утверждено решением 1 – й сессии Комитета всемирного наследия № СС – 77/CONF. 001/8 в 1977 г. (с изменениями, внесенными решением 27 – й сессии Комитета всемирного наследия № 27 COM 10 в 2003 г.));

- Федеральный закон от 25.06.2002 № 73 – ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190 – ФЗ;

- Положение о федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2015 № 740;

Положение о государственной историко – культурной экспертизе, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 № 569;

- Положение о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972;

- Инструкция о порядке установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия федерального значения, утвержденная приказом Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия от 07.08.2009 № 142;

- Требования к составлению проектов границ территорий объектов культурного наследия, утвержденные приказом Министерства культуры Российской Федерации от 04.06.2015 № 1745;

- Порядок приемки работ по сохранению объекта культурного наследия и подготовки акта приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия, утвержденный приказом Министерства культуры Российской Федерации от 25.06.2015 № 1840;

- Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства культуры Российской Федерации от 20.11.2015 № 2843.

При осуществлении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия управлением по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области подлежат проверке исполнение следующего перечня актов, содержащих обязательные требования:

- Руководство по выполнению Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 года (утверждено решением 1 – й сессии Комитета всемирного наследия № CC – 77/CONF. 001/8 в 1977 г. (с изменениями, внесенными решением 27 – й сессии Комитета всемирного наследия № 27 COM 10 в 2003 г.));

- Федеральный закон от 25.06.2002 № 73 – ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190 – ФЗ;

- Положение о государственной историко – культурной экспертизе, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 № 569;

- Положение о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972;

- Требования к составлению проектов границ территорий объектов культурного наследия, утвержденные приказом Министерства культуры Российской Федерации от 04.06.2015 № 1745;

- Порядок приемки работ по сохранению объекта культурного наследия и подготовки акта приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия, утвержденный приказом Министерства культуры Российской Федерации от 25.06.2015 № 1840;

- Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства культуры Российской Федерации от 20.11.2015 № 2843;

- Закон Брянской области от 08.02.2006 № 11-З «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Брянской области»;

- Постановление Правительства Брянской области от 27.11.2017 № 599-п «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов

культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия».

Мероприятия по контролю при осуществлении указанных видов государственного надзора управлением по охране и сохранению историко – культурного наследия Брянской области проводятся посредством:

- проверок органов государственной власти Брянской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области, а также юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц;

- мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия;

- систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализом и прогнозированием состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами своей деятельности;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе, выдачи обязательных для исполнения предписаний об отмене решений органов государственной власти или органом местного самоуправления, принятых в нарушение Федерального закона от 25.06.2002 № 73 – ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», или о внесении в них изменений.

Управлением по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области в 2019 году:

- при осуществлении федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия в порядке, установленном Федеральным законом от 26.12.2008 № 294 – ФЗ «О защите

прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», было проведено 5 плановых и внеплановых выездных проверок в отношении юридических лиц, являющихся правообладателями объектов культурного наследия федерального значения. В рамках проведения проверок управлением выявлены случаи нарушения обязательных требований действующего законодательства Российской Федерации об объектах культурного наследия и выдано 3 предписания об устранении указанных нарушений в установленные предписаниями сроки;

- при осуществлении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия в порядке, установленном Федеральным законом от 26.12.2008 № 294 – ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», было проведено 7 плановых и внеплановых выездных и документарных проверок в отношении юридических лиц, являющихся правообладателями объектов культурного наследия регионального значения.

В рамках проведения проверок управлением выявлены случаи нарушения обязательных требований действующего законодательства Российской Федерации об объектах культурного наследия и выдано также 3 предписания об устранении указанных нарушений в установленные предписаниями сроки.

Также управлением в указанный период времени проведены 5 проверок органов местного самоуправления, по результатам проведения которых управлением выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений.

В 2019 году управлением в рамках государственного надзора проведено 167 мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия

и систематическому наблюдению за объектами. По итогам проведения 19 мероприятий выявлены нарушения обязательных требований действующего законодательства.

Правообладателям объектов культурного наследия управлением выдано 14 предписаний об устранении нарушений обязательных требований законодательства об охране объектов культурного наследия.

Вместе с тем, управлением в 2019 году составлены и направлены на рассмотрение в суды области 5 протоколов об административных правонарушениях, по итогам рассмотрения которых привлекаемые лица признаны виновными в совершении административных правонарушений с назначением административных наказаний в виде штрафов.

Всего в 2019 году поступили штрафы на сумму 42 500 руб.

В то же время в 2019 году при проведении мероприятий по контролю за состоянием объектов управлением установлены 2 факта нанесения вреда объектам культурного наследия. В одном из случаев, при изъятии объекта во исполнение судебного акта из чужого незаконного владения прежним правообладателем. И во втором случае собственник земельного участка, нарушив границы, допустил проведение работ на соседнем земельном участке, попадающем в границы памятника археологии.

Материалы по указанным фактам переданы управлением в правоохранительные органы.

1. Анализ и оценка профилактической работы в 2019 году

В целях профилактики нарушений обязательных требований управлением по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области приняты следующие меры.

1.1. На официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены и доступны по ссылкам: http://ohrana-nasledіya.ru/images/kontrol/adm_reglaments/2019/госнадзор/Обязательные%20

НПА.pdf, а также http://ohrana-naslediya.ru/images/kontrol/acts_trebovaniya/2017/Приказ%20от%2027.09.17%20№%202-1-62.pdf. перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального или регионального государственного надзора в установленной сфере деятельности управления.

Перечни актов поддерживаются в актуальном состоянии.

1.2. Управлением представлены на официальный сайт тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального или регионального государственного надзора.

Тексты нормативных правовых актов поддерживаются в актуальном состоянии.

1.3. Управлением проведены 126 консультаций для органов государственной власти Брянской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц с целью разъяснения обязательных требований, соблюдение которых управлением оценивается при осуществлении государственного надзора.

1.4. Управлением осуществлялось устное и письменное информирование органов государственной власти Брянской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области, а также юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей и физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия, в том числе о правах и обязанностях правообладателей объектов культурного наследия, ограничениях прав, налагаемых утверждёнными управлением охранными обязательствами, о порядке проведения работ по сохранению

объектов культурного наследия, о мерах ответственности за нарушение законодательства об охране объектов культурного наследия, о порядке разработки и утверждения границ территорий объектов, о разработке зон охраны объектов, о защитных зонах объектов, о возможной деятельности в указанных зонах.

При консультировании и информировании всем заинтересованным лицам в обязательном порядке управлением разъяснялось, что Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» строго регламентирует, что в отношении объекта культурного наследия допустимы исключительно работы по его сохранению в порядке, установленном статьей 45 указанного Федерального закона на основании задания, выданного государственным органом охраны объектов, согласованной указанным органом проектной документации на проведение работ по сохранению, получившей положительное заключение государственной историко-культурной экспертизы, а также на основании выданного органом охраны разрешения на проведение работ.

Кроме того, управление в обязательном порядке разъясняет, что согласно статье 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение требований законодательства об объектах культурного наследия, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пяти миллионов рублей.

1.5. Управлением проводилось информирование органов местного самоуправления о факте выявления расположенных на подведомственной им территории объектов культурного наследия.

1.6. Управлением в отчетном периоде выдано 1 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований действующего законодательства Российской Федерации об объектах культурного наследия.

1.7. Приказом управления от 10.07.2019 утвержден План-график ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики осуществления государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия.

1.8. Управлением 11.12.2019 проведено публичное мероприятие по обсуждению результатов правоприменительной практики осуществления управлением государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия за 4 квартал 2019 года.

Информация о проведении указанного мероприятия и его результатах представлена на сайте управления.

1.9. Управлением подготовлено руководство по соблюдению обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия

Размещение на сайте обозначенного руководства управлением обеспечено.

1.10. Также размещена на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информация о результатах проверок соблюдения обязательные требования законодательства в области охраны объектов культурного наследия, проведенных управлением.

В ходе проведения проверок подконтрольным субъектам давались разъяснения по вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия.

1.11. Кроме того, в соответствии с положениями статьи 47.6 вышеуказанного Федерального закона № 73-ФЗ управлением на постоянной основе ведется работа по оформлению охранных обязательств собственника

или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр.

Охранное обязательство является документом, содержащим в себе сведения об особенностях объекта культурного наследия, а также перечень обязательных требований по сохранению, содержанию, использованию такого объекта.

В силу пункта 7 статьи 48 Федерального закона № 73-ФЗ договоры о передаче прав собственности (владения, пользования) на объект культурного наследия должны включать существенное условие о возникновении у нового правообладателя обязанностей по исполнению охранного обязательства. Копия охранного обязательства должна являться неотъемлемой частью таких договоров.

В целях обеспечения соблюдения требований действующего законодательства РФ об охране объектов культурного наследия в 2019 году приказами управления утверждены 20 охранные обязательства собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия, которые также представлены на сайте управления.

Копии приказов об утверждении охранных обязательств и утвержденных ими охранных обязательств в установленном законом порядке управлением направляются в адреса собственников или иных законных владельцев объектов, а также в Управление Росреестра для осуществления государственной регистрации налагаемых ими ограничений или обременений прав.

С учетом изложенного, управлением считает, что работа по утверждению охранных обязательств и направлению их в адрес собственников ил иных законных владельцев объектов культурного наследия, а также в орган регистрации прав отнесена настоящей программой к профилактическим мероприятиям, так как обеспечивает адресное информирование подконтрольных субъектов о специальном статусе объектов культурного наследия и установленных в отношении них обязательных требований.

Вместе с тем, согласно статье 48 указанного Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ объекты культурного наследия независимо от категории их историко-культурного значения могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, частной собственности, а также в иных формах собственности, если иной порядок не установлен законодательством Российской Федерации. Они могут свободно отчуждаться и переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства либо иным способом в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, с соблюдением условий, предусмотренных Федеральным законом № 73-ФЗ. При этом, указанным федеральным законом не установлена обязанность по извещению уполномоченных органов охраны объектов культурного наследия о возникновении, изменении прекращении в отношении объектов культурного наследия прав собственности, а также иных вещных прав.

С учетом данных обстоятельств, при осуществлении государственного надзора не представляется возможным определить более-менее постоянный перечень подконтрольных субъектов и вести их учет. Указанные обстоятельства также затрудняют эффективность профилактической работы в части проведения разъяснительной работы и информирования подконтрольных субъектов.

2. Основные цели и задачи профилактической работы

2.1. Целями реализации настоящей программы являются:

2.1.1. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

2.1.2. Предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований, включающее в том числе:

- минимизацию рисков причинения вреда и (или) ущерба объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленным объектам культурного наследия;

- предотвращение нарушений требований к осуществлению деятельности в границах территории объектов культурного наследия и особых режимов использования земельных участков, водных объектов или их частей, в границах которых располагаются объекты археологического наследия;

- соблюдение режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах зон охраны объектов культурного наследия, а также ограничений, установленных для защитных зон объектов культурного наследия.

2.1.3. Повышение прозрачности деятельности управления по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области при осуществлении государственного надзора;

2.1.4. Формирование моделей социально-ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

2.2. Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

2.2.1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2.2.2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2.2.3. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

2.2.4. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного надзора, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;

2.2.5. Мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;

2.2.6. Оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов);

2.2.7. Проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

2.2.8. Сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

2.2.9. Повышение квалификации должностных лиц управления по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области, уполномоченных на осуществление государственного надзора;

2.2.10. Создание системы взаимодействия между подконтрольными субъектами и управлением по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области, обеспечивающей наиболее полное информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой управлением по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Целевые показатели эффективности настоящей программы утверждаются приказом управления.

Раздел 3. Программные мероприятия

3.1. Программные мероприятия определены в соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, а также с учетом рекомендаций Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований и Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа надзорной и

контрольной деятельности» от 27.03.2018 № 2, и включают в себя мероприятия по следующим направлениям:

3.1.1. Размещение на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Перечней актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального или регионального государственного надзора в установленной сфере деятельности управления;

3.1.2. Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Перечней актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального или регионального государственного надзора в установленной сфере деятельности управления;

3.1.3. Размещение на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» текстов актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального или регионального государственного надзора в установленной сфере деятельности управления;

3.1.4. Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» текстов актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального или регионального государственного надзора в установленной сфере деятельности управления;

3.1.5. Проведение консультаций с органами государственной власти Брянской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Брянской области, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами с целью разъяснения обязательных требований, соблюдение которых

оценивается при осуществлении соответствующего вида государственного надзора;

3.1.6. Информирование органов государственной власти Брянской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области, а также юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей и физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия;

3.1.7. Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований действующего законодательства Российской Федерации об объектах культурного наследия;

3.1.8. Подготовка и размещение на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о сроках введения в действие новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования законодательства в области охраны объектов культурного наследия, их содержании, о внесении изменений в указанные акты;

3.1.9. Обобщение и анализ результатов правоприменительной практики при осуществлении соответствующего вида государственного надзора и размещение их на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

3.1.10. Размещение на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о результатах проверок соблюдения обязательные требования законодательства в области охраны объектов культурного наследия, проведенных управлением

План-график проведения программных мероприятий по профилактике утверждается приказом управления.

4. Ресурсное обеспечение программы

4.1. Реализация программы профилактики осуществляется управлением по охране и сохранению историко-культурного наследия области за счет средств бюджета Брянской области, выделяемых на обеспечение деятельности управления, а также за счет субвенции из федерального бюджета бюджету Брянской области на осуществление переданных в соответствии с пунктом 1 статьи 9.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия федерального значения.

Привлечение иных кадровых, материальных и финансовых ресурсов для реализации программы не требуется.

5. Механизм реализации программы

5.1. Руководителем профилактической программы является начальник управления по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области, который:

5.1.1. осуществляет руководство деятельностью структурных подразделений управления, ответственных за реализацию программных мероприятий;

5.1.2. организует подготовку доклада о ходе реализации программы профилактики;

5.1.3. организует ежеквартальную отчетность о реализации программы профилактики;

5.1.4. организует разработку перечня целевых индикаторов программы профилактики;

5.2. Перечень структурных подразделений управления, ответственных за организацию и проведение программных мероприятий приводится в План-графике проведения программных мероприятий.

6. Оценка эффективности реализации программы

6.1. Оценка эффективности реализации управлением программы профилактики рассчитывается по итогам календарного года по результатам анализа характеристик достижения значений целевых показателей реализации программы, утвержденных приказом управления и определяемых по следующей формуле:

$$П_i = \frac{П_{i\,факт}}{П_{i\,утв.}} * 100\ \%, \text{ где}$$

$П_i$ = характеристика достижения соответствующего целевого показателя, %;

$П_{i\,факт}$ = фактическое значение соответствующего целевого показателя по итогам календарного года, ед.;

$П_{i\,утв.}$ = утвержденное программой значение соответствующего целевого показателя по итогам календарного года, ед.

Критерии оценки характеристик достижения целевых показателей приведены в таблице:

Характеристика показателя	Уровень реализации программы	Корректировка программы
< 85%	высокий	не требуется
> 85%, но < 60%	средний	требуется в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий
> 60%	низкий	

Приложение 2
к приказу управления по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области
от 18.12.19 № 2-1/224/1

План-график
проведения программных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Срок исполнения		
			2020	Плановый период	
				2021	2022
1.	Размещение на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Перечней актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального или регионального государственного надзора в установленной сфере деятельности управления	Отдел охраны объектов культурного наследия федерального значения управления Отдел охраны объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения управления	Незамедлительно		
2.	Поддержание в актуальном состоянии размещенных на	Отдел охраны объектов культурного наследия федерального значения управления	Постоянно		

	официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Перечней актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального или регионального государственного надзора в установленной сфере деятельности управления	Отдел охраны объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения управления	
3.	Размещение на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» текстов актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального или регионального государственного надзора в установленной сфере деятельности управления	Отдел охраны объектов культурного наследия федерального значения управления Отдел охраны объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения управления	Незамедлительно
4.	Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» текстов актов, содержащих обязательные	Отдел охраны объектов культурного наследия федерального значения управления Отдел охраны объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения управления	В течение года

	требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального или регионального государственного надзора в установленной сфере деятельности управления		
5.	Проведение консультаций с органами государственной власти Брянской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Брянской области , а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами с целью разъяснения обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении соответствующего вида государственного надзора	Отдел охраны объектов культурного наследия федерального значения управления Отдел охраны объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения управления	По мере необходимости
6.	Информирование органов государственной власти Брянской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области , а	Отдел охраны объектов культурного наследия федерального значения управления Отдел охраны объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения управления	В течение года

	также юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей и физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия		
7.	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований действующего законодательства Российской Федерации об объектах культурного наследия	Отдел охраны объектов культурного наследия федерального значения управления Отдел охраны объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения управления	По мере необходимости
8.	Подготовка и размещение на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о сроках введения в действие новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования законодательства в области охраны объектов культурного наследия , их содержании, о внесении изменений в указанные акты	Отдел охраны объектов культурного наследия федерального значения управления Отдел охраны объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения управления	По мере необходимости

9.	Обобщение и анализ результатов правоприменительной практики при осуществлении соответствующего вида государственного надзора и размещение их на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Отдел охраны объектов культурного наследия федерального значения управления Отдел охраны объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения управления	До 15 февраля текущего года за предшествующий календарный год
10.	Размещение на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о результатах проверок соблюдения обязательные требования законодательства в области охраны объектов культурного наследия, проведенных управлением	Отдел охраны объектов культурного наследия федерального значения управления Отдел охраны объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения управления	Ежеквартально

Приложение 3
к приказу управления по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области
от 18.12.19 № 2-1/221/1

Показатели эффективности Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации

№ п/п	Показатель	Базовое значение (2019 год)	Период		
			2020	2021	2022
1.	Доля мероприятий по государственному надзору , по итогам которых выявлены нарушения требований действующего законодательства (%)	11%	10%	9%	8%
2.	Отношение количества проведенных профилактических мероприятий по государственному надзору к мероприятиям по государственному надзору в отчетном году (%)	70%	75%	80%	85%